

Izmjene i dopune ZJN 2016 – utjecaj na pravnu zaštitu, novine u jednostavnoj nabavi-smjernice, promjenjivost cijena te najčešće pogreške naručitelja

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici od 21. srpnja 2022. godine utvrdila Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, s Konačnim prijedlogom zakona te isti uputila Hrvatskom saboru, koji ga je usvojio na svojoj 12. sjednici, 23. rujna 2022. godine.

Dana 3. listopada 2022. godine, u Narodnim Novinama br. 114/2022 objavljen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi. Isti stupa na snagu osmog dana od dana od dana objave u "Narodnim Novinama".

Najznačajnije izmjene koje donosi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi odnose se na izmjene u sustavu pravne zaštite, koje imaju za cilj osigurati efikasnost i ekonomičnost provedbe postupaka pravne zaštite, a time i cijelog postupka javne nabave. Nacionalnim programom oporavka i otpornosti 2021. - 2026., utvrđena je reformska mjera „Jačanje sustava pravne zaštite u javnoj nabavi“, kao temelj za učinkovito uređenje pravne zaštite u javnoj nabavi, s ciljem skraćivanja prosječnih rokova rješavanja žalbenih predmeta i sprječavanja procesnih zlouporaba uvođenjem obvezne e-žalbe.

Zbog toga je u početku potrebno pojačati pozornost na nove odredbe u postupcima JN koji će se provoditi kako se ne bi postupalo suprotno odredbama izmjena i dopuna ZJN.

Nadalje, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja je izradilo je Smjernice za provedbu postupaka jednostavne nabave kojima će se pojasniti odredbe propisa koji uređuju jednostavnu nabavu i dati smjernice naručiteljima za provedbu postupaka jednostavne nabave.

Jednostavna nabava, u pravilu čini 20% ukupnog iznosa javne nabave. Ugovori o jednostavnoj nabavi predstavljaju značajnu mogućnost za gospodarske subjekte, osobito male i srednje poduzetnike i novoosnovane gospodarske subjekte.

Cilj Smjernica je pomoći naručiteljima u izradi općeg akta za provedbu postupaka jednostavne nabave odnosno ukazati na što naručitelji moraju obratiti pozornost prilikom donošenja svojih općih akata kako bi ostali u okviru načela javne nabave koja se primjenjuju na sve nabave naručitelja.

Značajni porast cijena građevinskih materijala i proizvoda, započeo je tijekom druge polovice 2020. i uzrokovao je velike poteškoće u provedbi ugovora o javnoj nabavi radova. Radi ublažavanja posljedica globalnog poremećaja na tržištima građevinskih materijala i proizvoda Vlade Republike Hrvatske (klasa: 022-03/22-07/228, urbroj: 50301-05/16-22-9 od 21. lipnja 2022.), donijela je Zaključak o ublažavanju posljedica globalnog poremećaja na tržištima građevinskih materijala i proizvoda („Narodne novine” broj 71/22).

Međutim, povećanje cijena, pogotovo u 2022., nije obuhvatilo samo sektor graditeljstva već i ostale sektore u području nabave robe i usluga.

Zbog toga je veliki problem na koji način odrediti promjenjivost cijene u dokumentaciji o nabavi/prijedlogu ugovora o javnoj nabavu i pravilno primijeniti odredbe ZJN te Zakona o obveznim odnosima.

Zbog izuzetne složenosti pripreme i provedbe postupaka javne nabave, nerijetko dolazi i do pogrešaka. Pogreške su gotovo uniformirane i vrlo slične u svim postupcima te ćemo ih prikazati kroz ovo predavanje

Zbog tih pogrešaka u pripremi dokumentacije o nabavi, espd obrascu i pregledu i ocjeni ponuda često dolazi do izjavljivanja žalbi te gubljenje vremena do konačnog potpisa ugovora o javnoj nabavi.